

ZAJEDNICA SPORTSKIH UDRUGA GRADA SSKA

STRATEGIJA I KRITERIJI RASPODJELE TE PRAVDANJA SREDSTAVA U SPORTU GRADA SSKA

U SISKU, SIJEČANJ 2015.

1. UVOD

Zdrava nacija, osobito mladež i promidžba kroz Sportske priredbe i natjecanja, motivi su za svaku modernu i naprednu sredinu da ulaže u Sport.

Sportska djelatnost je dragovoljno, civilizacijsko dostignuće utemeljeno na ljudskim potrebama i sposobnostima, etičkim i moralnim spoznajama i navikama. Pridonosi zdravom životu građana, odgoju i obrazovanju, gospodarskim i drugim promicanjima društva i unošenju humanijih odnosa među ljudima i nacijama. Zato je Sport društvena djelatnost od posebnog interesa za pojedinca, narod i državu, odnosno svaku organiziranu modernu društvenu skupinu koja iz navedenih razloga postaje motivirana da ulaže u Sport.

Ustavom Republike Hrvatske utvrđena je obveza države i društveno političkih zajednica da potiče i skrbi o Sportu. Sukladno Zakonu o Sportu, Grad Sisak sredstvima iz godišnjeg proračuna sufinancira Sportsku djelatnost temeljem programa javnih potreba u Sportu Grada.

Na području Grada Siska djeluje velik broj sportskih subjekata, a kroz njih se teži da svi sportovi budu zastupljeni u određenom udjelu. Iako se može zaključiti da sredstva koja se izdvajaju za sport nisu mala, odnosno oko 2% gradskog proračuna svake godine, može se zaključiti da su i dalje nedostatna za kvalitetan razvoj sporta, te za učinkovitije djelovanje sportskih udruga, a da bi se dostigla europska razina uključenosti u sportske aktivnosti.

Kriteriji i potrebe u sportu se definiraju na temelju članka 76. Zakona o sportu ("Narodne novine", broj 71/06, 150/08, 124/10, 124/11, 86/12 i 94/13), članka 35. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ("Narodne novine", broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13.)

Prilikom raspodjele sredstava vodi se računa o poštivanju Zakona o proračunu (NN 136/2012), Zakona o fiskalnoj odgovornosti (NN 139/10) te Zakona o računovodstvu (NN 109/07, 54/13).

Javne potrebe u Sportu Grada Siska su Zakonom o Sportu utvrđene aktivnosti, poslovi i djelatnosti za koje je određeno da su lokalnog značenja u svezi sa:

- *provođenjem sportskih aktivnosti djece i mladeži*
- *djelovanjem sportskih udruga i sportskih zajednica i saveza*
- *sportskom pripremom, domaćim i međunarodnim natjecanjima*
- *zapošljavanjem osoba za obavljanje stručnih poslova u sportu*
- *sportsko - rekreacijskim aktivnostima građana*
- *sportskim aktivnostima djece s teškoćama u razvoju i osoba s invaliditetom*
- *održavanjem i korištenjem sportskih građevina značajnih za Grad Sisak.*

Programska opredjeljenja koja predlaže Zajednica Sportskih udruga Grada Siska, potvrđena su nizom domaćih i međunarodnih rezultata, čija razina ne opada ni u sadašnjem trenutku, bez obzira na tešku gospodarsku situaciju i mala sredstva izdvajana iz proračuna za Sport kao aktivnost. To potvrđuje postignuta kvaliteta u struci, sportski entuzijasti, i prije svega potencijal u djeci i mladeži.

Detaljni plan raspodjele financijskih sredstava unutar Programa javnih potreba u Sportu Grada Siska, a za aktivnosti koje se sufinanciraju putem Zajednice Sportskih udruga Grada Siska, donosi Skupština Zajednice Sportskih udruga Grada Siska te ga podnosi na naknadnu suglasnost gradonačelnici Grada Siska i gradskom vijeću Grada Siska najkasnije do kraja mjeseca tekuće godine.

2. *Financiranje javnih potreba u Sportu*

Zajednica Sportskih udruga Grada Siska sklapa ugovore s krajnjim korisnicima sredstava za ostvarivanje javnih potreba temeljem godišnjeg programa te ih dostavlja Gradu Sisku – Upravnom odjelu za obrazovanje, kulturu, sport, branitelje i civilno društvo.

Upravni odjel za obrazovanje, kulturu, sport, branitelje i civilno društvo prati i nadzire izvršenje godišnjeg programa te prati korištenje i utrošak sredstava za Programe. O izvršenju Programa javnih potreba u sportu i utrošku odobrenih sredstava Zajednica Sportskih udruga Grada Siska podnosi polugodišnja i godišnja izvješća gradonačelnici Grada Siska.

Raspodjela sredstava za udruge svake godine dovodi u sumnju ispravnost i pravednost raspodjele. Uvijek se postavlja pitanje zašto je neka udruga dobila više ili manje sredstava. Zajednica Sportskih udruga Grada Siska svake godine od udruga traži da se dostave plan i program rada i financijski plan za narednu godinu. Udruge u svojim financijskim planovima uvijek traže znatno više sredstava od stvarno potrebnih očekujući da neće dobiti traženi iznos, pa prilikom smanjenja potraživanja dobiju onoliko koliko im je potrebno. U takovoj raspodjeli netko uvijek prođe bolje, a netko je zakinut. Nezadovoljni onda svojim „kanalima“ i preko utjecajnih „emisara“ dodatno traže sredstva od Grada direktno i ponekad uspijevaju doći do dodatnih sredstava.

Predlaže se, stoga, način raspodjele sredstava, koji bi za sve udruge bilo transparentan, tj. da se osigura sustav natjecanja svim udrugama, članicama Zajednice, čiji su Nacionalni savezi članovi Hrvatskog olimpijskog odbora kao krovne sportske organizacije u R. Hrvatskoj, a prema Nomenklaturi sportova i sportskih grana, usvojenoj na sjednici Vijeća Hrvatskog olimpijskog odbora održanoj 09. srpnja 2012. godine.

Dakle, svim udrugama platili bi se troškovi službenih natjecanja u prvenstvima i kup natjecanjima.

Na ovaj način udrugama bi omogućili da se natječu u rangu natjecanja u kojemu su se zatekle. Da li će udruge plaćati igrače/ice, imati vrhunske ili manje kvalitetne dresove, žele li putovati na razne međunarodne prijateljske turnire, to neka bude stvar sponzora i roditelja.

Zajednica Sportskih udruga Grada Siska i Grad Sisak imaju obvezu osigurati udrugama sustav natjecanja i mogućnost treniranja.

Komponente plaćanja sustava natjecanja

1. Plaćala bi se ***kotizacija i članarina*** prema izdanim računima od strane nacionalnih saveza.
2. Podmirivali bi se ***troškovi sudaca i službenih osoba*** prema izdanim računima za službena natjecanja u prvenstvima i kupu Hrvatske, prema kalendaru natjecanja nadležnog saveza.
3. Podmirivali bi se ***troškovi prijevoza*** prema izdanim računima na udaljenostima većim od 40 km. Prijevozne usluge vršio bi najbolji ponuđač na natječaju.

Rezultati navedenog načina financiranja

1. Svim udrugama omogućilo bi se da se natječu u rangu natjecanja za koji posjeduju kvalitetu, a isto tako omogućili bi im se nesmetani nastupi i sigurnost sudionika natjecanja prilikom putovanja.
2. Dobili bi pouzdano i transparentno dodjeljivanje sredstava, koliko doista udrugama treba sredstava za rang natjecanja za koji su se izborili kvalitetom svoga rada.
3. Sva ostala nadogradnja bila bi stvar roditelja i sponzora, kako je to, uostalom, i u drugim sredinama.
4. Kvalitetno bi razlučili što je to ulaganje u sport kao aktivnost, a što u sportsku infrastrukturu i održavanje objekata, i režijske troškove.
5. Preostali dio sredstava raspodijelio bi se udrugama prema usvojenim Kriterijima od strane Skupštine Zajednice Sportskih udruga Grada Siska.

2.1. Opći uvjeti

Kriteriji za vrednovanje i financiranje Sportskih udruga Skupštine Zajednice Sportskih udruga Grada Siska (u daljnjem tekstu: Kriteriji), sukladno osnovama za utvrđivanje programa javnih potreba u Sportu Grada Siska i kriterijima za određivanje prioriternih Sportskih udruga utvrđenim po Gradu Sisku, temeljni su akt za vrednovanje i financiranje planova i programa djelovanja članova Zajednice Sportskih udruga Grada Siska (u daljnjem tekstu: Zajednica) za koje se sredstva ostvaruju u Proračunu grada Siska (u daljnjem tekstu: Grad).

Sportske udruge udružene u Zajednicu, koje dio novčanih sredstava za podmirenje troškova svoje ukupne djelatnosti namiču iz Proračuna Grada, obvezatne su:

- planove i programe svog djelovanja i financijske planove za naredno plansko razdoblje dostaviti Zajednici najkasnije do 30. listopada tekuće godine
- izvješća o završnim natjecateljskim rezultatima, postignutim na službenim natjecanjima u protekom razdoblju (liga, prvenstvo, turnir, kup), dostaviti najkasnije u roku 15 dana, računajući od dana konačnosti rezultata tih natjecanja
- svaku značajniju promjenu u sportskoj udruzi (izmjene statuta, izmjene članova vodstva sportske udruge, osoba ovlaštenih za zastupanje i predstavljanje i drugo) dojaviti odmah, a najkasnije u roku 30 dana od dana pravomoćnosti nastale promjene
- financijska izvješća za proteklu kalendarsku godinu dostaviti najkasnije do 28. veljače tekuće godine
- ostale podatke o djelovanju sportske udruge dostaviti Zajednici u traženom roku.

Kriterijima za vrednovanje i sufinanciranje Sportskih udruga vrednovale bi se sportske udruge za koje se utvrdi da su nosioci kvalitete u pojedinom sportu.

Ostale sportske udruge Zajednice ne vrednuju se Kriterijima, već sredstva iz Programa javnih potreba u sportu ostvaruju u iznosu što ga na prijedlog Izvršnog odbora utvrdi Skupština Zajednice, a odnose se na podmirivanje troškova natjecanja te ostale programe prema Aktivnostima Zajednice sportskih udruga grada Siska.

Novoprimljena sportska udruge u članstvo Zajednice ne vrednuje se Kriterijima, već sredstva iz Programa javnih potreba u sportu u naredne dvije kalendarske godine ostvaruje u iznosu što ga na prijedlog Izvršnog odbora, a u skladu s Pravilnikom o statusu članica (u izradi), utvrdi Skupština Zajednice.

2.1.1. Osnovni kriteriji za vrednovanje sportskih udruga

Osnovni kriteriji za vrednovanje sportskih udruga Zajednice izraženi su temeljnim zahtjevima što ih pojedina sportska udruga mora ispuniti, a to su :

1. da je sportska udruga osnovana sukladno odredbama Zakona o sportu i Zakona o udrugama, te upisana u Registar udruga
2. da je po Državnom zavodu za statistiku razvrstan u skladu s Nacionalnom klasifikacijom djelatnosti
3. da je sportska udruga ispunila sve uvjete utvrđene člancima Statuta Zajednice i time postala njen punopravni član
4. da sportska udruga svoj plan i program djelovanja i financijski plan za iduće plansko razdoblje, te izvješća o svom djelovanju u proteklom razdoblju dostavlja Zajednici u rokovima.
5. da sportska udruga ima osigurane temeljne uvjete za provedbu svoje sportske djelatnosti, a to su: vlastiti ili iznajmljeni sportski objekt (ugovor o najmu) u potpunosti prilagođen potrebama sportske udruge i pravilima sporta; sva potrebna sportska oprema i rekviziti; odgovarajući broj stručnih radnika koji organiziraju i vode sportsku školu, treninge i natjecanja
6. da sportska udruga organizira i provodi redovite treninge, te sudjeluje na službenim natjecanjima sukladno sustavu i kalendaru natjecanja nadležnog nacionalnog saveza
7. da sportska udruga organizira i provodi sportsku školu u skladu s odgovarajućim planom i programom osposobljavanja u tom sportu, a školu organiziraju i provode stručne osobe
8. da je sportska udruga ustrojila i vodi propisane evidencije na način utvrđen po HOO.

Na temelju dostavljenih Programa rada i Financijskih planova za 2015. godinu koje su udruge dostavile, Zajednica je izradila prijedlog detaljne raspodjele sredstava u sportu za 2015. godinu.

Predviđeni iznosi za redovitu djelatnost udruga određeni su na temelju planiranih troškova natjecanja prema Financijskim planovima samih udruga te na temelju izračuna realnih troškova za natjecanje prema broju kategorija pojedine udruge u službenim natjecanjima te broju službenih turnira i nastupa na prvenstvima Hrvatske u 2014. godini.

Zajednica je dužna, prema izdanim računima, osigurati troškove natjecanja udrugama članicama Zajednice koje se nalaze u Programu redovitog mjesečnog sufinanciranja u izosu koji Udruge doista potroše za troškove natjecanja, a eventualni ostatak sredstava Zajednica će, prema usvojenim kriterijima, raspodijeliti na klubove nositelje kvalitete u sportu grada Siska, na egzaktan način, numeričkim pristupom i transparentno.